

Ελεγκτικό Συνέδριο

Διαδήλωση



ΕΚΠΑ 28.3.2025

Γεωργία Μαραγκού
Αντιπρόεδρος ΕλΣυν

Διαδήλωση Έκθεση επί του Απολογισμού και Ισολογισμού του Κράτους

• **Ο προϋπολογισμός** (π/υ) είναι ένα περιεκτικό κείμενο, στο οποίο αποτυπώνεται ο σχεδιασμός της Κυβέρνησης για το επόμενο έτος και υποβάλλεται για έγκριση από αυτήν στη Βουλή. Η έγκριση του π/υ (είτε αρχικού είτε συμπληρωματικού) λαμβάνει τη μορφή τυπικού νόμου και αποτελεί σημείο αναφοράς για την άντληση εσόδων και την κατανομή και λογοδοσία των δημοσίων πόρων.

Άρθρα 58 ν.4270/2014 (Α', 143), 121 Κανονισμού της Βουλής



Διαδήλωση

Έκθεση επί του Απολογισμού και Ισολογισμού του Κράτους

- Με το τέλος του οικ. έτους η **Κυβέρνηση λογοδοτεί στη Βουλή** συντάσσοντας τον Απολογισμό (αναφορά της εκτέλεσης του π/υ), τον Ισολογισμό και τις χρηματοοικονομικές καταστάσεις (απεικόνιση της κατάστασης των λογαριασμών της Κυβέρνησης), τα οποία υποβάλλει πρώτα για έλεγχο στο ΕλΣυν.

Άρθρα 163, 164, 165, 166 ν.4270/2014



Διαδήλωση

Έκθεση επί του Απολογισμού και Ισολογισμού του Κράτους

• Το ΕλΣυν καταδεικνύει με την Διαδήλωση (Έκθεση επί του Απολογισμού και Ισολογισμού του Κράτους), την οποία αποστέλλει **στη Βουλή**, εάν οι λογαριασμοί Απολογισμού, Ισολογισμού και οι λοιπές χρηματοοικονομικές καταστάσεις της Κυβέρνησης είναι ακριβείς και αξιόπιστες και εάν η Κυβέρνηση έχει συμμορφωθεί με το όλο πλαίσιο που διέπει τη δημοσιονομική διαχείριση.

Άρθρα 98 περ. ε Συντ., 9 παρ. 1, 53, 99 παρ. 1 Οργανικού Νόμου ΕλΣυν (ν.4820/2021, Α', 130), 167 ν.4270/2014.

Άρθρα 99 παρ. 1, 82 Οργανικού Νόμου ΕλΣυν

Άρθρα 99 παρ. 1 τελ εδαφ., 85 Οργανικού Νόμου ΕλΣυν

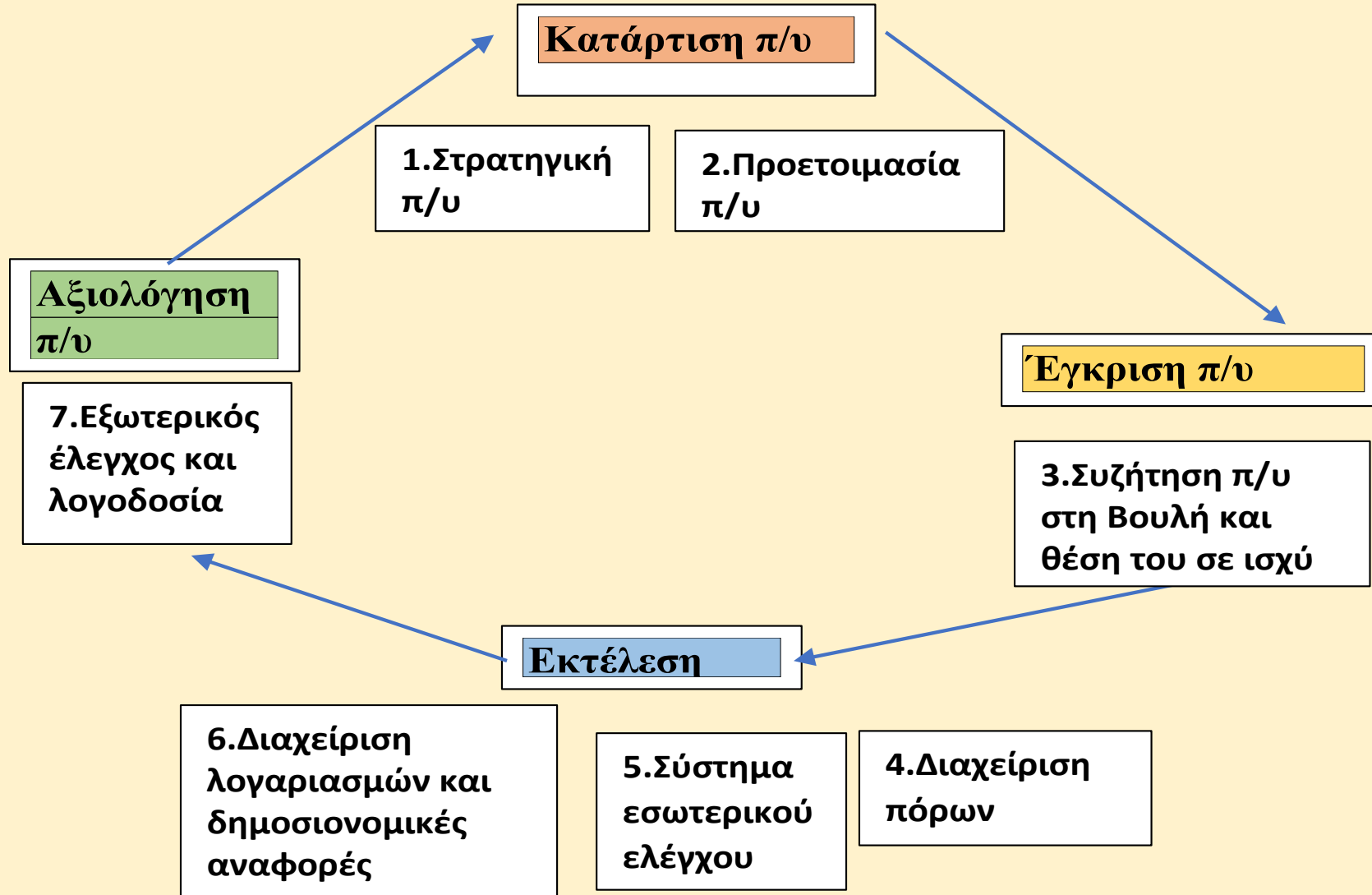
Διαδήλωση

Έκθεση επί του Απολογισμού και Ισολογισμού του Κράτους

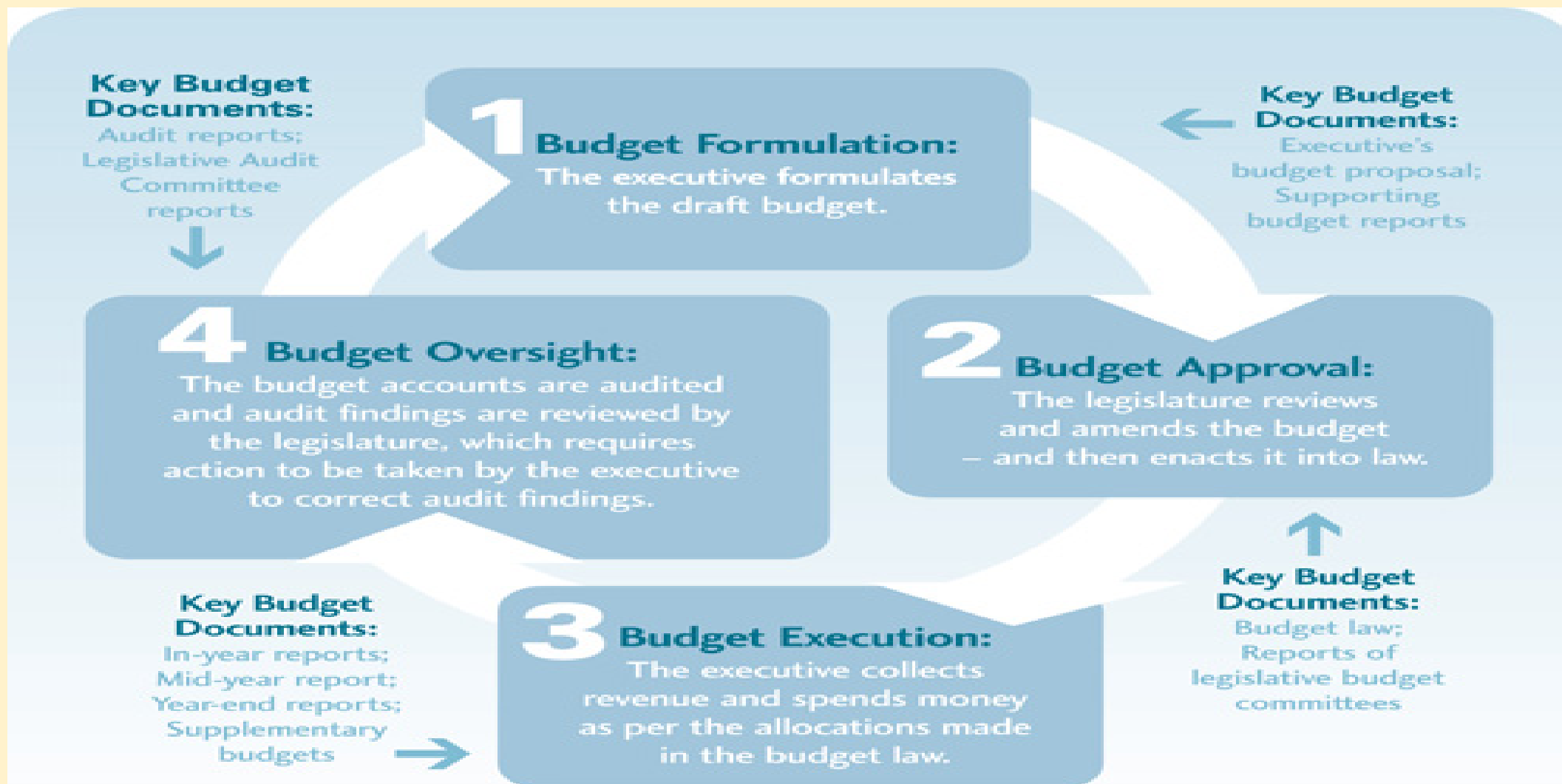
• Το αποτέλεσμα του ελέγχου του Κοινοβουλίου επί του Απολογισμού, του Ισολογισμού και των οικονομικών καταστάσεων της Κυβέρνησης αποτυπώνεται σε απόφαση της Ολομέλειας της Βουλής και στον σχετικό τυπικό νόμο, με τον οποίο απαλλάσσεται κατ' ουσίαν η Κυβέρνηση από την ευθύνη της για την εκτέλεση του π/υ.



Μια απλουστευμένη μορφή ενός τυπικού δημοσιονομικού συστήματος



Κύκλος προϋπολογισμού





ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Κύκλος προϋπολογισμού

Budget
APPROVED

Το Κοινοβούλιο ψηφίζει τον Κρατικό Προϋπολογισμό πριν από την έναρξη του οικ. έτους. Της ψήφισης προηγείται η εξέταση και συζήτηση του σχεδίου Προϋπολογισμού (περιλαμβανομένων της εκτίμησης εσόδων και του σχεδιασμού εξόδων).

Στο πλαίσιο αυτό το Κοινοβούλιο ενημερώνεται για τις προθέσεις της δημοσιονομικής πολιτικής της Κυβέρνησης, μέσω της επικαιροποίησης του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής, και την θέσπιση «σκληρών» πολυετών δημοσιονομικών στόχων και των ορίων δαπανών.

Κύκλος προϋπολογισμού



- η Βουλή στο πλαίσιο του **ex ante** (περιορισμένου) ελέγχου της στο προσχέδιο του Προϋπολογισμού, μπορεί, κατά το Σύνταγμα (άρθρο 79 παρ. 1), να υποβάλλει προτάσεις τροποποίησης επιμέρους κονδυλίων του προϋπολογισμού κατά τη συζήτηση του Προσχεδίου, οι οποίες εισάγονται στην Ολομέλεια και τίθενται σε ψηφοφορία, εφόσον οι τροποποιήσεις δεν έχουν επιπτώσεις στο σύνολο των δαπανών και των εσόδων του Κράτους.



Κύκλος προϋπολογισμού



Η έγκριση-ψήφιση του Κρατικού Προϋπολογισμού από την Βουλή αποτελεί θεμελιώδες στοιχείο της λογοδοσίας της Κυβέρνησης και της εποπτείας της Βουλής.

Η Κυβέρνηση μέσω του ΥπΟικ λογοδοτεί για την εκτέλεση του προϋπολογισμού δημοσιεύοντας σε μηνιαία βάση αναφορές σχετικά με τα έσοδα της κεντρικής κυβέρνησης, τις δαπάνες και τον δανεισμό και στο τέλος του οικ. έτους την Ετήσια Δημοσιονομική Αναφορά.

Κύκλος προϋπολογισμού

Accountability

Accountability is the means by which individuals and organisations report to a recognised authority, or authorities, and are held responsible for their actions.

Accountability is crucial in a democracy as it ensures that elected officials and government institutions are answerable to the citizens. This relationship fosters transparency in governance, enabling citizens to monitor actions taken by their leaders. When public officials know they must justify their actions, they are more likely to act in the best interests of their constituents, which strengthens democratic values.

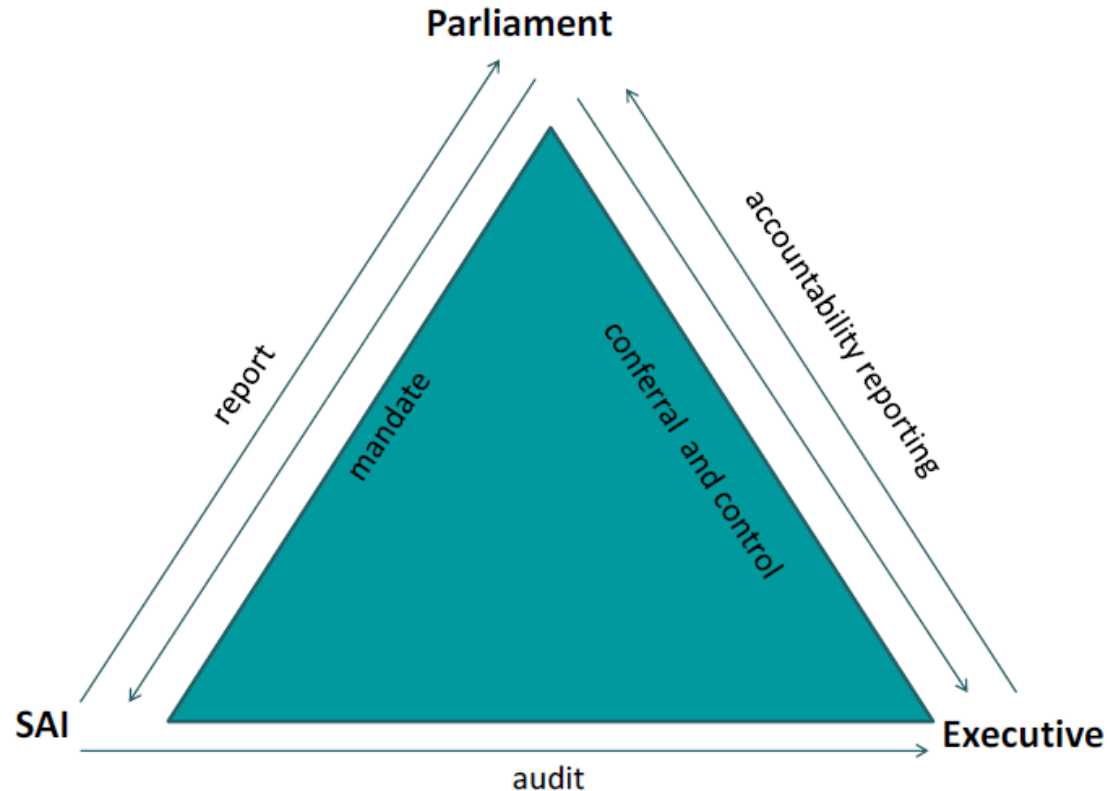
Κύκλος προϋπολογισμού - Λογοδοσία της Κυβέρνησης

Η ετήσια δημοσιονομική αναφορά –λογοδοσία της Κυβέρνησης περιλαμβάνει:

- ❑ Τον **Απολογισμό** του Κράτους. Απολογισμός είναι ο νόμος στον οποίο εμφανίζονται τα αποτελέσματα της εκτέλεσης του Κρατικού Προϋπολογισμού κάθε οικ. έτους, καθώς και οι υπερβάσεις πιστώσεων που σημειώθηκαν κατά το ίδιο έτος.
- ❑ Τον **Ισολογισμό** του Κράτους. Παρέχει πληροφορίες για τη σύνθεση του ενεργητικού και του παθητικού, καθώς και για το ύψος και την δομή του καθαρού ενεργητικού του Δημοσίου.
- ❑ Τις **Χρηματοοικονομικές καταστάσεις** (πληροφορίες για πηγές εσόδων της Κεντρικής Διοίκησης (Προεδρία της Δημοκρατίας, Προεδρία της Κυβέρνησης, Υπουργεία, Α.Α.Δ.Ε., Ανεξάρτητες Αρχές χωρίς νομική προσωπικότητα και Αποκεντρωμένες Διοικήσεις), για τον τρόπο που διαχειρίστηκε τα έξοδά της, για τη συνολική μεταβολή της Καθαρής Θέσης Πολιτών, για τις ταμειακές εισροές, τα στοιχεία για χάρη των οποίων έγιναν πληρωμές και το υπόλοιπο των χρηματικών διαθεσίμων στο τέλος του οικ. έτους)

Κύκλος προϋπολογισμού - Λογοδοσία της Κυβέρνησης

Figure 1. The accountability triangle



SAI: Supreme
Audit Institutions.
Ανώτατοι
Ελεγκτικοί
Θεσμοί=ΕλΣυν για
την Ελλάδα

Κύκλος προϋπολογισμού - Έλεγχος της λογοδοσίας της Κυβέρνησης από το ΕλΣυν

Διαδικασία.

Μέχρι τέλος Ιουνίου κάθε έτους, ο Απολογισμός και ο Ισολογισμός (Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης) του Κράτους μαζί με τις λοιπές χρηματοοικονομικές καταστάσεις αποστέλλονται από το ΥπΟικ στο ΕλΣυν, το οποίο, αφού ελέγξει την ορθότητα και την αξιοπιστία τους, τις επιστρέφει στο Γ.Λ.Κ. μέσα σε 2 μήνες από την αποστολή τους μαζί με τις παρατηρήσεις του που περιλαμβάνονται στην Έκθεσή του.

Επί των παρατηρήσεων του ΕλΣυν ο ΥπΟικ εκφράζει εγγράφως τις απόψεις και τα σχόλιά του και τα διαβιβάζει στο ΕλΣυν μέσα σε 20 ημέρες από την αποστολή τους. Μετά την αξιολόγηση των εκφρασθεισών απόψεων του ΥπΟικ από την αρμόδια Υπηρεσία Επιτρόπου και την επεξεργασία της Έκθεσης από το Ένατο Τμήμα, η Ολομέλεια του ΕλΣυν αποφαινεται σχετικά με Έκθεση (Διαδήλωση), η οποία αποστέλλεται στο ΥπΟικ μέχρι και το τέλος Οκτωβρίου κάθε έτους.

Ο ΥπΟικ εισάγει στη Βουλή για κύρωση τον Απολογισμό, Ισολογισμό και τις λοιπές χρηματοοικονομικές καταστάσεις της Κεντρικής Διοίκησης μαζί με την Διαδήλωση του ΕλΣυν, το αργότερο μέχρι τέλος Νοεμβρίου κάθε έτους και πάντως πριν από την κατάθεση του Κρατικού Προϋπολογισμού για το νέο έτος



Κύκλος προϋπολογισμού - Έλεγχος της λογοδοσίας της Κυβέρνησης από το ΕΛΣυν



• Το **ΕΛΣυν** διενεργεί τον έλεγχο, σύμφωνα με τις αρχές και τα πρότυπα του **INTOSAI**

Διεθνούς Οργανισμού Ανωτάτων Ελεγκτικών Θεσμών. Κατά τον έλεγχο εξετάζεται η **λογαριασμών** και η **νομιμότητα και κανονικότητα των συναλλαγών** του συγκεκριμένου έτους.

□ **Αξιοπιστία λογαριασμών:** διαπιστώνονται η πληρότητα, η ακρίβεια και η αλήθεια των εγγραφών που περιέχει ο λογαριασμός, καθώς και η συνοχή των εγγραφών του μεταξύ τους και με τους υποκείμενους ή υπερκείμενους αυτού λογαριασμούς ή με αντίστοιχους λογαριασμούς παρελθουσών χρήσεων. Ελέγχεται, επίσης, αν τηρήθηκαν οι λογιστικές αρχές που διέπουν την τήρηση των λογαριασμών, αν ο λογαριασμός είναι επαρκώς κατανοητός και αν παρέχει ικανοποιητική συνολική αντίληψη της εν γένει οικονομικής κατάστασης που αποτυπώνεται σε αυτόν

□ **Έλεγχος νομιμότητας και κανονικότητας των συναλλαγών :** ελέγχονται η νομιμότητα και η κανονικότητα των πράξεων δέσμευσης πίστωσης από τον π/υ, ανάληψης νομικής υποχρέωσης από το Υπουργείο, εκκαθάρισης, εντολής πληρωμής, πληρωμής και λογιστικής αποτύπωσης των σχετικών συναλλαγών. Ερευνάται επίσης, αν το Υπουργείο εφαρμόζει τη νομοθεσία με δημοσιονομικές συνέπειες που διέπει τη λειτουργία του ή που οφείλει να εφαρμόζει λόγω της αποστολής του, όπως προδιαγράφεται στον νόμο.

Κύκλος προϋπολογισμού Έλεγχος της λογοδοσίας της Κυβέρνησης από το ΕΛΣυν



Με την ψήφιση του νόμου κύρωσης του Κρατικού Π/Υ η Κυβέρνηση αναλαμβάνει έναντι της Βουλής τη δέσμευση ότι θα υλοποιήσει τον σχεδιασμό είσπραξης εσόδων και πληρωμής δαπανών, ώστε να παράσχει στους πολίτες υπηρεσίες που βελτιώνουν το βιοτικό τους επίπεδο. Κατά την εκτέλεση του π/υ δηλ. το στάδιο της υλοποίησης της δέσμευσης είναι ερευνητέο αν ο σχεδιασμός αυτός είναι **αξιόπιστος**, ώστε να δώσει τα προσδοκώμενα αποτελέσματα. **Το ΕΛΣυν:**

- ελέγχει την υλοποίηση του **σχεδιασμού εσόδων** (με επικέντρωση στα φορολογικά και τελωνειακά έσοδα) **και εξόδων** εξετάζοντας τυχόν αποκλίσεις αυτών (υπερβάσεις-μειώσεις), την αιτιολογία τους και τη σημαντικότητα των αποκλίσεων με αναγωγή στο σύνολο των εσόδων ή εξόδων, αντίστοιχα.
- Εξετάζει αν τηρούνται **λογαριασμοί του Δημοσίου εκτός κρατικού π/υ**.
- Επισκοπεί το **Σύστημα Εσωτερικού Ελέγχου** (λειτουργία Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου και ύπαρξη εσωτερικών δικλίδων, έλεγχος νομιμότητας και κανονικότητας δαπανών, ενεργοποίηση διαδικασίας αντιρρήσεων)
- Επισκοπεί το νομοθετικό πλαίσιο που διέπει τη **διαχείριση του Δημοσίου Χρέους** από τον Ο.Δ.ΔΗ.Χ.,
- Επισκοπεί τις μεταρρυθμίσεις στη δημοσιονομική διαχείριση (**spending reviews, green budgeting, gender budgeting, SDGs, η λογιστική μεταρρύθμιση και η προστασία της δημόσιας περιουσίας**).

Κύκλος προϋπολογισμού Έλεγχος της λογοδοσίας της Κυβέρνησης από το ΕΛΣυν

Παρατηρήσεις ΕΛΣυν

Για τα έσοδα:

Κατά παράβαση των αρχών της καθολικότητας και της ειλικρίνειας και ακρίβειας, δεν ανεγράφησαν έσοδα συνολικού ύψους 334,72 εκατ. ευρώ στον κρατικό π/υ, αν και ήταν γνωστές στη Κεντρική Διοίκηση οι πηγές αυτών των εσόδων, καθώς είχαν διενεργηθεί σχετικές εισπράξεις και κατά τις προηγούμενες χρήσεις. Συναφώς, δεν περιλαμβάνονται ούτε στον π/υ ούτε στον απολογισμό τα έσοδα που προέρχονται από την παροχή υγειονομικών υπηρεσιών σε ασφαλισμένους του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. από τα Στρατιωτικά Νοσοκομεία.

Υπήρξε λανθασμένη βεβαίωση εσόδων, η οποία είχε ως αποτέλεσμα τη μη ορθή αύξηση των βεβαιωθέντων ποσών του οικ. έτους 2023 κατά 10,00 δις ευρώ και την μη ορθή αποτύπωση του εισπρακτέου υπολοίπου στις 31.12.2023. Επιπλέον, στα βεβαιωθέντα έσοδα και το εισπρακτέο υπόλοιπο στις 31.12.2023 περιλαμβάνεται και ποσό 3,12 δις ευρώ (δήλωση Φ.Π.Α από εταιρεία υπό εκκαθάριση), για την ορθότητα του οποίου δημιουργείται αμφιβολία, λόγω του ύψους του. Τα παραπάνω καταδεικνύουν τις αδυναμίες του συστήματος εσωτερικών δικλείδων της Α.Α.Δ.Ε. να εντοπίζουν και να αποτρέπουν τέτοιες περιπτώσεις (πιθανών) σφαλμάτων.



Κύκλος προϋπολογισμού Έλεγχος της λογοδοσίας της Κυβέρνησης από το ΕλΣυν

Παρατηρήσεις ΕλΣυν

Για τα έξοδα:

- Κατά παράβαση της αρχής της καθολικότητας, στον Κρατικό Προϋπολογισμό δεν περιλαμβάνονται οι δαπάνες των Στρατιωτικών Νοσοκομείων, κατά το μέρος που σχετίζονται με την παροχή υγειονομικών υπηρεσιών σε ασφαλισμένους του Ε.Ο.Π.Υ.Υ..
- Παρέμεινε αδιάθετο υπόλοιπο ποσό 2,48 δις ευρώ στον ΑΛΕ C29 (πιστώσεις υπό κατανομή) και αντίστοιχο αδιάθετο υπόλοιπο ποσού 3,46 δις ευρώ στους ΑΛΕ υλοποίησης δαπανών
- Οι συνολικές μεταβιβαστικές πληρωμές του Κράτους σε ταμειακή βάση διαμορφώθηκαν σε 41,21 δις ευρώ, αυξημένες έναντι του προϋπολογισμού κατά 8,73 δις ευρώ. Δεν υφίσταται ένα κατάλληλο και επαρκές ηλεκτρονικό σύστημα της διαχείρισης των επιχορηγήσεων, δεν προβλέπεται θεσμοθετημένη υποχρέωση του επιχορηγούμενου φορέα να συντάσσει και να υποβάλει απολογιστική Έκθεση πεπραγμένων, δεν υπάρχει συστηματοποιημένη καταγραφή της διαδικασίας επιλογής δικαιούχων με σαφή προσδιορισμό των κριτηρίων ανάλογα με τους στόχους και τις ιδιαιτερότητες του εκάστοτε προγράμματος



Κύκλος προϋπολογισμού Έλεγχος της λογοδοσίας της Κυβέρνησης από το ΕλΣυν

Παρατηρήσεις ΕλΣυν

Για τα έξοδα:

- Μη νόμιμη καταβολή κρατικής χρηματοδότησης σε πολιτικό κόμμα συνολικού ύψους 240,69 χιλ. ευρώ με επιβάρυνση του ΑΛΕ C2310802042 «Οικονομική ενίσχυση πολιτικών κομμάτων» για την κάλυψη των λειτουργικών, ερευνητικών, επιμορφωτικών και εκλογικών δαπανών του, αφού το κόμμα από 24.11.2019 έχει αναστείλει τη λειτουργία του. Το σύνολο της χρηματοδότησης για την 4ετία 2020-2023 ανήλθε σε 690,69 χιλ. ευρώ.
- Υφίστανται απλήρωτες υποχρεώσεις του ΥπΥγείας παρελθόντων ετών (2021, 2022, 2023) από προμήθειες αντιικών φαρμάκων που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο αντιμετώπισης της νόσου COVID-19, οι οποίες δεν έχουν καταχωρηθεί στο σύστημα δημοσιονομικής διαχείρισης (ΟΠΣΔΠ - Γ.Λ.Κ.), δεν έχουν πραγματοποιηθεί οι αναγκαίες δεσμεύσεις πιστώσεων και δεν έχουν αναληφθεί τα αντίστοιχα ποσά ως υποχρεώσεις του φορέα υπέρ τρίτων. Οι απλήρωτες υποχρεώσεις ανήλθαν σε 85,21 εκατ. ευρώ.



Κύκλος προϋπολογισμού Έλεγχος της λογοδοσίας της Κυβέρνηση από το ΕλΣυν

Παρατηρήσεις ΕλΣυν

Για τα έξοδα:

•πιστώσεις που καταγράφονται στον αρχικό προϋπολογισμό της ΜΚ 29, συνολικού ύψους 2.155,62 εκατ. ευρώ, προορίζονται για δαπάνες μεταναστευτικές, πλήρωσης θέσεων προσωπικού, αποδοχών λόγω εφαρμογής νέου μισθολογίου κ.λπ., κοινωνικής ασφάλισης, εκλογών, για μη προσδιορισμένες παρεμβάσεις για την αντιμετώπιση των συνεπειών της ενεργειακής κρίσης και για λοιπές δαπάνες. Οι εν λόγω πιστώσεις προσαυξήθηκαν με πιστώσεις ποσού 850 εκατ. ευρώ λόγω συμπληρωματικών τακτικών π/υ και με πιστώσεις ποσού 474,92 λόγω λοιπών ενισχύσεων του τακτικού π/υ. Από το σύνολό τους (3,48 δις ευρώ) κατανεμήθηκαν κατά την εκτέλεση του π/υ σε άλλους ΑΛΕ των λοιπών 8 Μειζόνων Κατηγοριών δαπανών πιστώσεις συνολικού ποσού 2,71 δις ευρώ.

Το Ελεγκτικό Συνέδριο παρατηρεί ότι ενόψει της φύσης των δαπανών των ΑΛΕ στους οποίους κατανέμονται πιστώσεις από την ΜΚ 29, η τελευταία κατά το μέρος της αυτό χρησιμοποιείται ως ένα «μαξιλαράκι» ασφαλείας, το οποίο καλύπτει αστοχίες, αδυναμίες και ελλείψεις κατά τη διαμόρφωση των προβλέψεων δαπανών των Υπουργείων



Κύκλος προϋπολογισμού Έλεγχος της λογοδοσίας της Κυβέρνησης από το ΕλΣυν



Παρατηρήσεις ΕλΣυν

Για τα έξοδα:

- Μεταφέρθηκαν πιστώσεις 23,92 εκ. ευρώ από το Ειδικό Αποθεματικό για την κάλυψη απλήρωτων υποχρεώσεων και ανειλημμένων νομικών δεσμεύσεων των φορέων οι οποίες ανάγονταν σε προηγούμενα οικ. έτη.
- Μεταφέρθηκαν πιστώσεις 308,48 εκ ευρώ από το Τακτικό και λοιπά Αποθεματικά για την κάλυψη δαπανών που αφορούν στη συνήθη δραστηριότητα των φορέων, δαπανών που ανάγονται σε διοικητικές πράξεις των οποίων οι δημοσιονομικές συνέπειες είναι εκ των προτέρων γνωστές ή δαπανών που συνιστούν θεσμοθετημένες υποχρεώσεις της Κ.Δ..
- Παρέμειναν αδιάθετες στο τέλος του 2023 μεταφερθείσες από το Τακτικό Αποθεματικό πιστώσεις συνολικού ύψους 179,47 εκατ. ευρώ, καθώς και αντίστοιχες πιστώσεις συνολικού ύψους 49,10 εκατ. ευρώ από το Ειδικό Αποθεματικό
- Καταγράφονται σημαντικά προβλήματα στη λειτουργία των Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου στα Υπουργεία

Κύκλος προϋπολογισμού Έλεγχος της λογοδοσίας της Κυβέρνησης από το ΕλΣυν



Παρατηρήσεις ΕλΣυν

Για τα έξοδα:

- Δεν υπάρχουν δράσεις για την ενημέρωση και ευαισθητοποίηση του προσωπικού των Υπουργείων αναφορικά με θέματα απάτης/διαφθοράς, ορισμού υπεύθυνων, εφαρμογής κυρώσεων κ.λπ., δεν πραγματοποιείται συστηματική κυκλική μετακίνηση υπαλλήλων που κατέχουν θέσεις εργασίας ευάλωτες στη διαφθορά, όπως υπηρεσίες Προμηθειών, Οικονομικής Εκκαθάρισης, δεν εφαρμόζεται ένα τυποποιημένο σύστημα αξιοποίησης πληροφοριών που προέρχονται είτε από το εσωτερικό του είτε από εξωτερικές πηγές (π.χ. ελεγκτικές, δικαστικές ή αστυνομικές αρχές).

Κύκλος προϋπολογισμού Έλεγχος της λογοδοσίας της Κυβέρνησης από το ΕλΣυν



Επισκόπηση μεταρρυθμίσεων στη δημοσιονομική διαχείριση



Στο σύγχρονο δημοσιονομικό περιβάλλον, **οι επισκοπήσεις δαπανών και εσόδων** συνιστούν «κύριο μηχανισμό δημιουργίας δημοσιονομικού χώρου μέσα από την αποτελεσματικότερη και αποδοτικότερη χρήση των διαθέσιμων πόρων από πλευράς των Υπουργείων και των λοιπών φορέων Γενικής Κυβέρνησης.»

Η **ενσωμάτωση της περιβαλλοντικής διάστασης στον π/υ** αποτελεί βασική συνιστώσα του νέου συστήματος δημοσιονομικής μεταρρύθμισης. Η διαδικασία ενσωμάτωσης της περιβαλλοντικής διάστασης στον π/υ ξεκίνησε τον Φεβρουάριο του 2020, όταν η χώρα προσχώρησε στο δίκτυο συνεργασίας κρατών Paris Collaborative on **Green Budgeting** που αναπτύχθηκε στο πλαίσιο του Ο.Ο.Σ.Α. Πιλοτική εφαρμογή σε 2 Υπουργεία για το 2023



Κύκλος προϋπολογισμού Έλεγχος της λογοδοσίας της Κυβέρνησης από το ΕλΣυν

Επισκόπηση μεταρρυθμίσεων στη δημοσιονομική διαχείριση



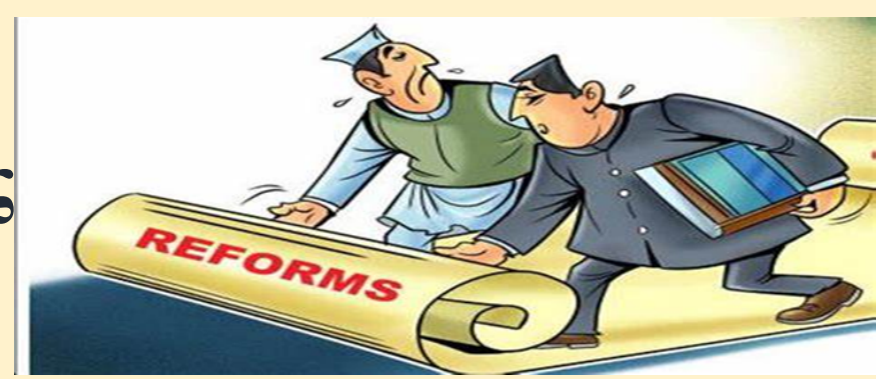
Ενσωμάτωση της διάστασης του φύλου στον π/υ σημαίνει τη συνεκτίμηση της ισότητας των φύλων σε όλα τα επίπεδα της διαδικασίας του π/υ. Η διεργασία αυτή εισάγει αλλαγές στις δημόσιες δαπάνες και στα δημόσια έσοδα με σκοπό την εξάλειψη των ανισοτήτων. Στην Ελλάδα το 2019 ψηφίστηκε ο **ν. 4619/2019**, στον οποίο περιλήφθηκαν για πρώτη φορά οι έννοιες του gender mainstreaming (Ένταξη της Διάστασης του Φύλου σε όλες τις πολιτικές) και του gender budgeting.

Οι **Στόχοι Βιώσιμης Ανάπτυξης (ΣΒΑ)** για το 2030 είναι μια σειρά από 17 στόχους που υιοθετήθηκαν το 2015, με το Ψήφισμα 70/1 της Γενικής Συνέλευσης των Ηνωμένων Εθνών για να προωθήσουν την παγκόσμια βιώσιμη ανάπτυξη. Η Γενική Γραμματεία Συντονισμού της Προεδρίας της Κυβέρνησης είναι το εθνικό σημείο αναφοράς για τους ΣΒΑ έχοντας τη συνολική ευθύνη σε κεντρικό κυβερνητικό επίπεδο για τον συντονισμό και την παρακολούθηση της πορείας υλοποίησής τους.

Δεν υπάρχει οικονομική αποτίμηση στις Εθνικές Εκθέσεις Αξιολόγησης των αναφερομένων σε αυτές προγραμμάτων που συνεχονται με την επίτευξη των ΣΒΑ και η σύνδεσή τους με τον κρατικό προϋπολογισμό.



Κύκλος προϋπολογισμού Έλεγχος της λογοδοσίας της Κυβέρνησης από το ΕλΣυν



Επισκόπηση μεταρρυθμίσεων στη δημοσιονομική διαχείριση

Το Ελεγκτικό Συνέδριο, διαπιστώνει ότι οι ενέργειες που έχουν δρομολογηθεί για τη μετάβαση στη λογιστική δεδουλευμένης βάσης επικεντρώνονται στην ανάπτυξη και θέση σε εφαρμογή του νέου πληροφοριακού συστήματος (GOV ERP). Ενόψει του ορισθέντος οροσήμου, 1.1.2025, καθίσταται προφανής η ανάγκη επίσπευση των ενεργειών για την ολοκλήρωση του σχεδιαζόμενου συστήματος και την πλήρη εφαρμογή του νέου λογιστικού πλαισίου.



Κύκλος προϋπολογισμού

Έλεγχος της λογοδοσίας της Κυβέρνησης από το ΕλΣυν

Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.

Χαμηλή απορροφητικότητα των έργων

Αιτίες:

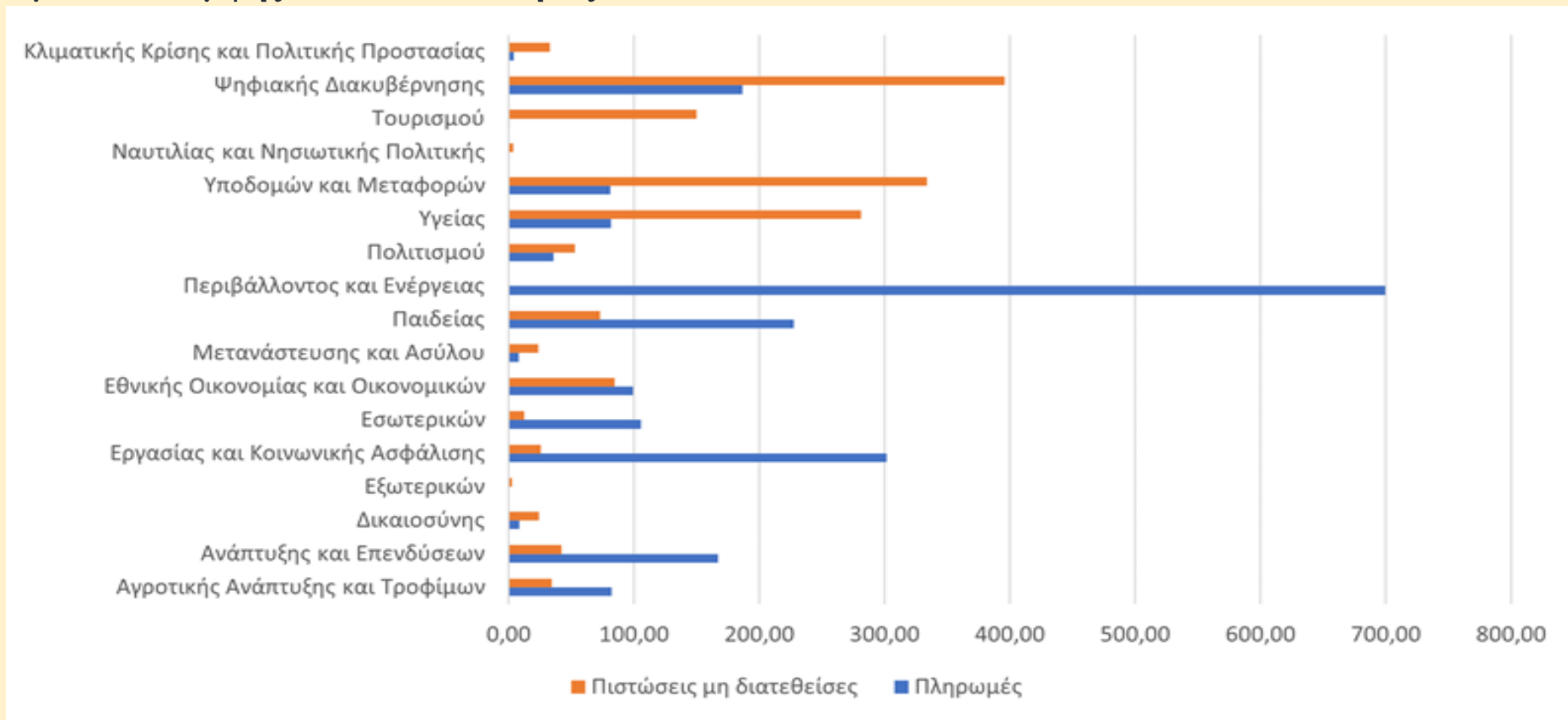
- η μη έγκριση των αναμενόμενων αιτημάτων πληρωμών,
- η μη ωρίμανση των έργων,
- η έλλειψη συντονισμού των εμπλεκόμενων στην υλοποίηση του έργου δημοσίων υπηρεσιών,
- η μη ολοκλήρωση των διαγωνιστικών διαδικασιών λόγω δικαστικής εμπλοκής,
- η καθυστερημένη έκδοση απαιτούμενων για την πληρωμή έργων Υπουργικών Αποφάσεων,
- η καθυστερημένη έναρξη υλοποίησης έργων λόγω των μέτρων που ελήφθησαν για την αποκατάσταση των ζημιών που προκλήθηκαν από τις καταστροφικές φωτιές στον Έβρο και τις πλημμύρες στη Θεσσαλία.



Κύκλος προϋπολογισμού

Έλεγχος της λογοδοσίας της Κυβέρνησης από το ΕλΣυν

Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.



Κύκλος προϋπολογισμού Έλεγχος της λογοδοσίας της Κυβέρνησης από το ΕλΣυν



Κατόπιν επισκόπησης που πραγματοποιήθηκε αναφορικά με το νομοθετικό

πλαίσιο που διέπει τη διαχείριση του Δημοσίου Χρέους από τον Ο.Δ.ΔΗ.Χ., εντοπίζονται οι ακόλουθες αδυναμίες:

(i) Δεν έχουν αναληφθεί ενέργειες από τη Διεύθυνση Δανεισμού και Διαχείρισης του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. για τη διευκόλυνση της λειτουργίας της δευτερογενούς αγοράς τίτλων του Ελληνικού Δημοσίου μέσω πράξεων αγορών, πωλήσεων ή δανεισμού τίτλων, εντός προκαθορισμένων ορίων (άρθρο 65 παρ. 1α στοιχ. αα περ. ν του ν. 4941/2022), για την περαιτέρω διασφάλιση της επάρκειας διαπραγμάτευσης των ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου.

(ii) Δεν έχουν καθοριστεί από τον Ο.Δ.ΔΗ.Χ. σε ετήσια βάση ενοποιημένα όρια κινδύνου αντισυμβαλλομένου (άρθρο 62 παρ. 1 περ. β του ν. 4941/2022). Εντούτοις, έχουν προβλεφθεί και εφαρμόζονται κριτήρια επιλογής των βασικών διαπραγματευτών αγοράς σύμφωνα τον Κανονισμό Λειτουργίας τους.

(iii) Δεν διενεργούνται έλεγχοι από το Τμήμα Συμμόρφωσης του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. αναφορικά με την εφαρμογή των εσωτερικών του πολιτικών, την τήρηση των ρυθμιστικών του υποχρεώσεων και τη συμμόρφωση της λειτουργίας του με τις βέλτιστες διεθνείς πρακτικές (άρθρο 65 παρ. 1 στοιχ. γβ περ. ii του ν. 4941/2022).

Κύκλος προϋπολογισμού Έλεγχος της λογοδοσίας της Κυβέρνησης από το ΕλΣυν



(iv) Δεν έχει στελεχωθεί το Αυτοτελές Τμήμα Εσωτερικού Ελέγχου του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. (άρθρο 65 παρ. 1 στοιχ. στ του ν. 4941/2022).

Βασική αιτία των ανωτέρω αδυναμιών είναι η **υποστελέχωση** του Ο.Δ.ΔΗ.Χ., με κάλυψη των οργανικών θέσεων σε ποσοστό μόλις 56,6%, η οποία σε συνδυασμό με τον απαιτούμενο σημαντικό χρόνο εκπαίδευσης, λόγω του εξειδικευμένου χαρακτήρα του αντικειμένου ενασχόλησης, αναδεικνύεται σε βασικό παράγοντα **λειτουργικού κινδύνου** για τον Ο.Δ.ΔΗ.Χ..

Στα πληροφοριακά συστήματα που είναι σε παραγωγική λειτουργία στον Ο.Δ.ΔΗ.Χ., εντοπίζονται ελλείψεις σε δικλίδες ελέγχου υποχρεωτικών πεδίων και λογικών ελέγχων, στο ιστορικό καταγραφής ενεργειών καθώς και σε αυτοματοποιημένες διαδικασίες παραγωγής αναφορών. Ο Ο.Δ.ΔΗ.Χ. είναι σε διαδικασία προμήθειας και εγκατάστασης νέου ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος (Treasury Management System) με σκοπό την επίλυση υφιστάμενων δυσχερειών και την απόκτηση εργαλείων και δυνατοτήτων για την αποτελεσματικότερη διαχείριση του Δημοσίου Χρέους.

Κύκλος προϋπολογισμού Έλεγχος της λογοδοσίας της Κυβέρνησης από το ΕλΣυν



Το 2023 εισπράχθηκαν από το Πρόγραμμα Αποκρατικοποιήσεων **652,57 εκατ. ευρώ**.
Το συνολικό ποσό των εσόδων από αποκρατικοποιήσεις **2011-2023 ανήλθε σε 7,83 δις ευρώ**.

Το Ελληνικό Δημόσιο έχει εκπονήσει και υλοποιεί πρόγραμμα ιδιωτικοποιήσεων και αξιοποίησης της περιουσίας του με στόχους:

- (α) τη μείωση του δημοσίου χρέους,
- (β) την εξάλειψη της κρατικής χρηματοδότησης στους αντίστοιχους φορείς,
- (γ) το άνοιγμα των αγορών και την ενίσχυση του ανταγωνισμού και
- (δ) τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας και την αύξηση των φορολογικών εσόδων.

Κύκλος προϋπολογισμού Έλεγχος της λογοδοσίας της Κυβέρνησης από το ΕλΣυν

Το Ελεγκτικό Συνέδριο, αφού έλαβε υπόψη:

Ως προς τον Απολογισμό του οικ. έτους 2023, τις εκθέσεις δημοσιονομικών επιδόσεων και τα αποτελέσματα των ελέγχων των απολογιστικών στοιχείων και των συστημάτων δημοσιονομικής διαχείρισης που διενήργησαν για το οικ. έτος αυτό οι αρμόδιες Υπηρεσίες του στους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης.

Ως προς τον Ισολογισμό (Κατάσταση Χρηματοοικονομικής Θέσης) του Κράτους της 31.12.2023 και τις λοιπές Χρηματοοικονομικές Καταστάσεις, τις διαπιστώσεις που προέκυψαν από την εξέταση των τηρούμενων από το Γ.Λ.Κ. λογιστικών αρχείων.

Αποφαίνεται:

Υπέρ της ορθότητας και αξιοπιστίας του Απολογισμού του οικ. έτους 2023, καθώς και του Ισολογισμού (Κατάστασης Χρηματοοικονομικής Θέσης) και των λοιπών Χρηματοοικονομικών Καταστάσεων του Κράτους της 31.12.2023, **με την επιφύλαξη των παρατηρήσεων που διατυπώνονται στα «Συμπεράσματα», καθώς και στα επιμέρους Κεφάλαια της Έκθεσης αυτής, προκειμένου οι φορείς της Κεντρικής Διοίκησης να λάβουν τα κατά περίπτωση επιβαλλόμενα διορθωτικά μέτρα.**



Κύκλος προϋπολογισμού
Ολοκλήρωση του ελέγχου της λογοδοσίας της Κυβέρνησης
από το ΕλΣυν



Κύκλος προϋπολογισμού Έλεγχος της λογοδοσίας της Κυβέρνησης από την Βουλή



Parliamentary scrutiny refers to the processes and mechanisms through which the legislature (Parliament) examines and oversees the actions of the executive branch of government. It serves as a critical check on executive power, ensuring that government actions are aligned with the citizens, and laws pass in their best possible way.

Scrutiny

- Governments and therefore the Executive are accountable to Parliament
- Can you think of the various ways Parliament can control the Executive?

Κύκλος προϋπολογισμού Έλεγχος της λογοδοσίας της Κυβέρνησης από την Βουλή



Η Βουλή έχει θεμελιώδη ρόλο στην διενέργεια διεξοδικού ελέγχου (scrutiny) της εκτέλεσης του εγκριθέντος από αυτήν π/υ (αρχικού και συμπληρωματικών).

Η Ετήσια Δημοσιονομική Αναφορά (Λογοδοσία) της Κυβέρνησης μαζί με την Έκθεση του ΕλΣυν υποβάλλονται στη Βουλή, το αργότερο μέσα σε ένα έτος από τη λήξη του οικ. έτους και εξετάζονται από την Κοινοβουλευτική Επιτροπή Απολογισμού και του Γενικού Ισολογισμού του Κράτους και Ελέγχου της Εκτέλεσης του Προϋπολογισμού του Κράτους. Η Έκθεση του ΕλΣυν με τα αποτελέσματα του ελέγχου του παρουσιάζεται σε συνεδρίαση της Επιτροπής αυτής από τον/την Πρόεδρο του ΕλΣυν. Η εξέταση της Ετήσιας Δημοσιονομικής Αναφοράς ολοκληρώνεται σε 2 συνεδριάσεις της Επιτροπής με τη σύνταξη σχετικής έκθεσης από αυτή, η οποία κοινοποιείται στους Βουλευτές 3 τουλάχιστον ημέρες πριν από την έναρξη της συζήτησης στην Ολομέλεια της Βουλής. Η συζήτηση ολοκληρώνεται σε 2 συνεδριάσεις με την ψήφιση του κυρωτικού νόμου Απολογισμού και Ισολογισμού του Κράτους.

Η Έκθεση του ΕλΣυν (Διαδήλωση) κατατίθεται στη Βουλή μέχρι τέλος Νοεμβρίου και πάντως πριν από την κατάθεση του σχεδίου Κρατικού Προϋπολογισμού για το νέο οικ. έτος και συζητείται στη Βουλή μέσα σε 1 έτος από την κατάθεσή της. Κατά συνήθη δε πρακτική, αυτή συζητείται τον Νοέμβριο του μεθεπόμενου έτους από αυτό που αυτή αφορά.

**Σχέσεις Ανώτατων Ελεγκτικών Θεσμών
(Supreme Audit Institutions)
με το Κοινοβούλιο**



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.



Empowered lives.
Resilient nations.

Global Parliamentary Report 2017

**Parliamentary oversight:
Parliament's power to hold government to account**





Inter-Parliamentary Union

For democracy. For everyone.



**Parliaments and Supreme Audit Institutions (SAIs) partnering for greater audit
impact, oversight, and accountability**

High-level virtual event

Concept note

July 2022

Good working relationships between parliaments and SAs are key to national implementation of the Sustainable Development Goals and complex policy challenges including fiscal exposures such as financial crises, impacts of the COVID-19 pandemic, cross-border migration, refugee issues and climate change⁴.

Better governments need better parliamentary oversight, accountability, and high impact audits – of both accounts and performance.

Σχέσεις Ανώτατων Ελεγκτικών Θεσμών με το Κοινοβούλιο

- **International Standards of Supreme Audit Institutions (ISSAIs)***

□ **ISSAI 1 - *The Lima Declaration***, Section 16. **Reporting to parliament and to the general public:**

“The Supreme Audit Institution shall be empowered and required by the Constitution to report its findings annually and independently to Parliament or any other responsible public body; This report shall be published. This will ensure extensive distribution and discussion, and enhance opportunities for enforcing the findings of the Supreme Audit Institution.”

□ **ISSAI 10 - *The Mexico Declaration***. The existence of effective follow-up mechanisms

“SAIs submit their reports to the Legislature, one of its commissions, or an auditee’s governing board, as appropriate, for review and follow-up on specific recommendations for corrective action.

***The ISSAIs are the authoritative international standards on public sector auditing.** The purpose of the ISSAIs is to:

- ensure the quality of the audits conducted
- strengthen the credibility of the audit reports for users
- enhance transparency of the audit process
- specify the auditor’s responsibility in relation to the other parties involved
- define the different types of audit engagements and the related set of concepts that provides a common language for public sector auditing.



IMF and EU to Support Economic Program Announced by Greece May 2, 2010



Greece successfully concludes ESM programme
Greece successfully concluded its three-year ESM programme on **20 August 2018**. This marked the end of the largest sovereign assistance package in history, comprising three distinct programmes. Thanks to unprecedented financial support, granted under very favourable terms, Greece was able to modernise its economy and regain the trust of investors.

"No more prior actions, but also no more disbursements. Greece has regained the control it fought for (...) Greece is now in a position where it can enjoy the full extent of euro area membership, abiding by the same rules as every other euro country." Eurogroup President Mário Centeno

2010: Δημοσιονομική κρίση

- παθογένειες δημοσιονομικού συστήματος
- Αδυναμίες σε όλο τον δημοσιονομικό κύκλο (budget cycle)
- Απουσία ελεγκτικών μηχανισμών
- Αναξιόπιστες ή ανύπαρκτες δημοσιονομικές αναφορές και δημοσιονομικά δεδομένα.

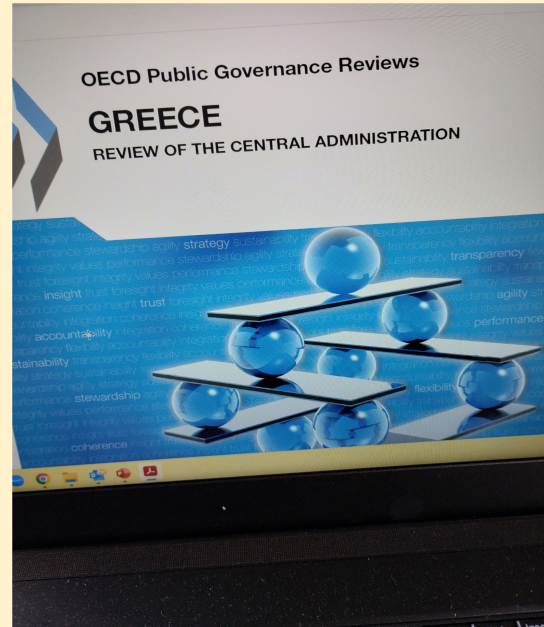
2012: Προγράμματα δημοσιονομικής προσαρμογής

Στη χώρα αρχίζουν να υλοποιούνται προγράμματα δημοσιονομικής προσαρμογής. Η ενδυνάμωση της Δημοσιονομικής Διαχείρισης του Κράτους είναι υψίστης σπουδαιότητας. Στόχοι της δημοσιονομικής μεταρρύθμισης του Κράτους:

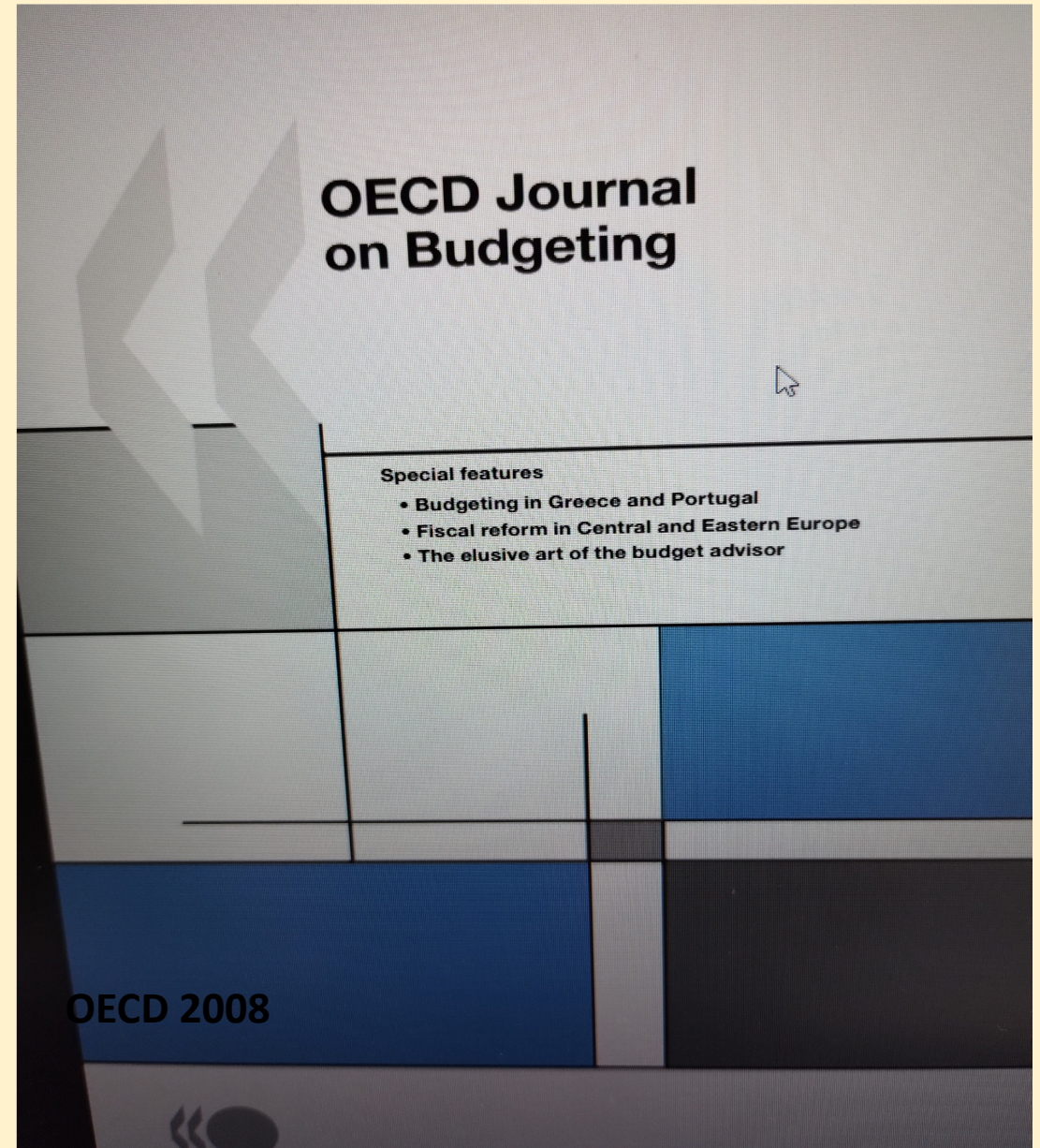
- Δημοσιονομική Πολιτική και Προϋπολογισμός
- Δημοσιονομικές Εκθέσεις
- Παρακολούθηση Δαπανών και
- Νόμοι, Οργανισμοί και Συστήματα Δημοσιονομικής Διαχείρισης του Κράτους

Η οικονομική κρίση ανέδειξε, μεταξύ άλλων, και τις αδυναμίες και σοβαρές ελλείψεις του συστήματος δημοσιονομικής διαχείρισης της χώρας. Τα προβλήματα εντοπίστηκαν σε όλο το φάσμα του δημοσιονομικού κύκλου από τον σχεδιασμό του π/υ και τον συνεχή έλεγχο εκτέλεσής του μέχρι τη λήψη διορθωτικών μέτρων σε περίπτωση αποκλίσεων καθώς και την λογοδοσία.

Η δημοσιονομική συγκυρία κατέστησε επιτακτική την ανάγκη θέσπισης αυστηρών δημοσιονομικών κανόνων



OECD 2011



N.3871/2010

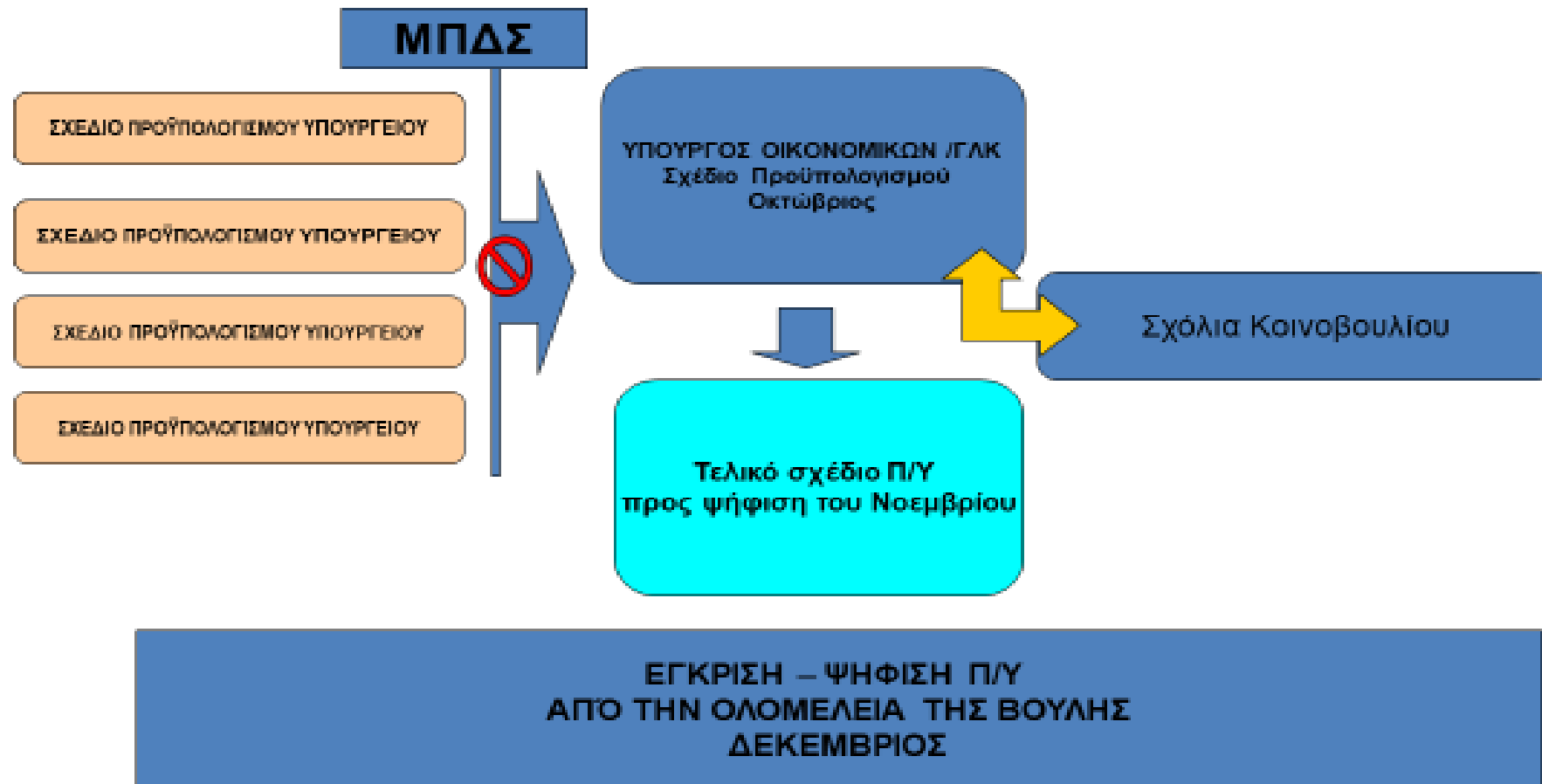
Θεσπίζεται το Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό Πλαίσιο Στρατηγικής, στο οποίο περιλαμβάνονται οι στόχοι της Κυβέρνησης για την επόμενη τριετία για όλους τους ΦΓΚ και με το οποίο γίνεται σύγκριση των προϋπολογισθαισών πιστώσεων και αποτελεσμάτων, πρόβλεψη εσόδων και εξόδων, προσδιορίζεται το δεσμευτικό ανώτατο όριο δαπανών για τον Κρατικό Προϋπολογισμό για το οικονομικό έτος του προϋπολογισμού και τα επόμενα 3 οικονομικά έτη.

Προβλέπονται κυρώσεις για όλους τους ΦΓΚ, που λαμβάνουν αποφάσεις ή ενεργούν με τρόπο που παραβιάζει τις αρχές, τις διαδικασίες, αλλά και τις δημοσιονομικές επιδιώξεις, τα ανώτατα όρια και τους στόχους του Μεσοπρόθεσμου Δημοσιονομικού Πλαισίου Στρατηγικής.

Όλοι οι ΦΓΚ υποχρεώθηκαν να υποβάλουν μηνιαία έκθεση στο αρμόδιο Υπουργείο με τα χρηματοοικονομικά στοιχεία δαπανών, εισπράξεων, χρηματοδοτήσεων και οφειλών, αποτυπωμένα σε βάση ταμειακής ροής



Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής



- Το ν.3832/2010 με το οποίο συστάθηκε η Ελληνική Στατιστική Αρχή ως Ανεξάρτητη Αρχή και αναβαθμίστηκε το σύστημα ανάπτυξης, παραγωγής και διάδοσης των επίσημων στατιστικών στοιχείων, ώστε αυτά να είναι αμερόληπτα και πλήρη, ενόψει της αμφισβήτησης της εγκυρότητας των ελληνικών στατιστικών στοιχείων κατά το πρόσφατο παρελθόν.
- Την από 18.11.2012 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου, η οποία κυρώθηκε με το κεφ. Β του ν.4111/2013 στην οποία προβλέφθηκαν ιδίως τα ακόλουθα :
 - οι εν τω μεταξύ συσταθείσες (με το άρθρο 49 παρ. 12 α ν.3943/2011) σε όλα τα Υπουργεία Γενικές Διευθύνσεις Οικονομικών είχαν την ευθύνη προετοιμασίας και επεξεργασίας εποπτείας του ΜΠΔΣ του Υπουργείου και των εποπτευομένων φορέων του, της ενοποίησης των π/υ των εποπτευομένων φορέων, καθώς και της παρακολούθησης της εκτέλεσης των π/υ όλων των φορέων των Υπουργείων
 - συνάπτονται μνημόνια συνεργασίας μεταξύ του ΥπΟικ και των υπολοίπων Υπουργείων με στόχο την ομαλή εκτέλεση του π/υ και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, ενώ αντίστοιχα μνημόνια συνεργασίας συνάπτονται μεταξύ του κάθε Υπουργείου και των υπευθύνων των εποπτευόμενων από αυτό φορέων.

Σε περίπτωση αρνητικών αποκλίσεων μεγαλύτερων του 10% από τους τριμηνιαίους δημοσιονομικούς στόχους επιβάλλονται κυρώσεις (περικοπή ποσού πιστώσεων για λειτουργικές δαπάνες Υπουργείων ή επιχορηγήσεων ή ενισχύσεων από τον κρατικό π/υ ίσο με το ποσό της υπέρβασης πέραν του ανωτέρω ποσοστού).

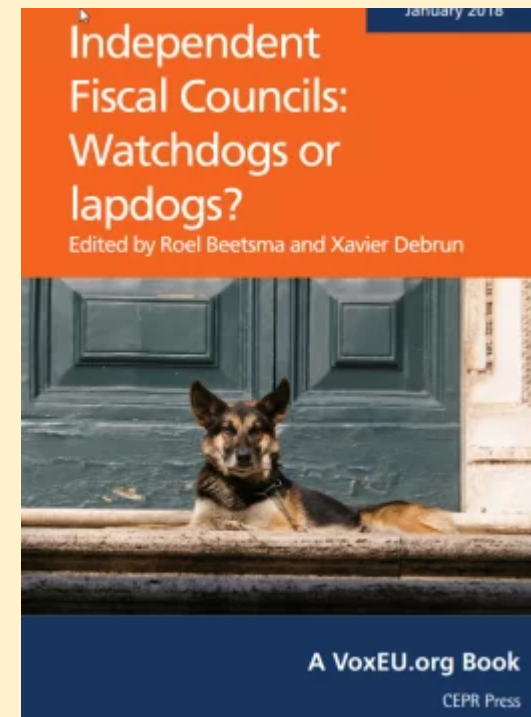
Σε περίπτωση δε που για 2 συνεχόμενα τρίμηνα διαπιστωθεί η αυτή ως άνω απόκλιση και δεν έχουν αναληφθεί διαρθρωτικές παρεμβάσεις τότε ο ΥπΟικ ορίζει Επόπτη Οικονομικών Υπηρεσιών σε εποπτευόμενους ΦΓΚ.

Το ν. 4270/2014 με τον οποίο θεσπίστηκαν σε επίπεδο Γενικής Κυβέρνησης, αριθμητικοί δημοσιονομικοί κανόνες (fiscal rules), με σαφώς διατυπωμένο καθορισμό στόχων, καθώς και κανόνες της πορείας προσαρμογής σε αυτούς, διορθωτικοί μηχανισμοί σε περιπτώσεις απόκλισης, αλλά και κυρώσεις (sanctions).

Ανεξάρτητα Δημοσιονομικά Συμβούλια

Fiscal councils are independent public institutions aimed at promoting sustainable public finances through various functions, including public assessments of fiscal plans and performance, and the evaluation or provision of macroeconomic and budgetary forecasts. By fostering transparency and promoting a culture of stability, they can raise reputational and electoral costs of undesirable policies and broken commitments.

IMF, THE FUNCTIONS AND IMPACT OF FISCAL COUNCILS, 2013



Ανεξάρτητα Δημοσιονομικά Συμβούλια



Οι Ανεξάρτητοι Δημοσιονομικοί Θεσμοί λειτουργούν για να προωθήσουν υγιή δημοσιονομική πολιτική και βιώσιμα δημόσια οικονομικά, θεωρούνται δε σημαντικοί συνεργάτες των Υπουργείων Οικονομικών και των αρμόδιων Κοινοβουλευτικών Επιτροπών στον τομέα αυτό. Η διαμόρφωση της δημοσιονομικής πολιτικής εμπίπτει στην αρμοδιότητα των δημοκρατικά εκλεγμένων οργάνων, ενώ οι Ανεξάρτητοι Δημοσιονομικοί Θεσμοί αξιολογούν κριτικά τη δημοσιονομική πολιτική και επίδοση, με τις δημοσιονομικές επιδόσεις ακόμη και για τη διαμόρφωση της δημοσιονομικής πολιτικής, σε μερικές περιπτώσεις μάλιστα παρέχουν μη κομματική συμβουλή.

Από την 5/2022 Ειδική Έκθεση του ΕΛΣυν : Ανεξάρτητοι Δημοσιονομικοί Θεσμοί. Προβλήματα που εντόπισε το ΕΛΣυν στη λειτουργία τους.

Για την Ευρωπαϊκή Επιτροπή το αντίστοιχο θεσμικό όργανο είναι το European Fiscal Board.

Για την Ελλάδα είναι το Γραφείο Προϋπολογισμού του Κράτους στη Βουλή και το Ελληνικό Δημοσιονομικό Συμβούλιο.

Γραφείο Προϋπολογισμού του Κράτους στη Βουλή



Γραφείο Προϋπολογισμού του Κράτους στη Βουλή
Hellenic Parliamentary Budget Office

Το Γραφείο Προϋπολογισμού του Κράτους στη Βουλή (ΓΠΚΒ) συστάθηκε το 2010. Αποτελεί θεσμικό όργανο του δημοσιονομικού συστήματος της χώρας και είναι ανεξάρτητη οργανική μονάδα της Βουλής υπαγόμενη διοικητικά στον Πρόεδρό της. Έχει συμβουλευτικό ρόλο και παρέχει επιστημονική υποστήριξη στον Πρόεδρο της Βουλής, στους Προέδρους της Ειδικής Διαρκούς Επιτροπής του Απολογισμού και του Γενικού Ισολογισμού του Κράτους και Ελέγχου Εκτέλεσης του Προϋπολογισμού του Κράτους και της Διαρκούς Επιτροπής Οικονομικών Υποθέσεων της Βουλής αναφορικά με την παρακολούθηση της εκτέλεσης του Κρατικού Προϋπολογισμού, της εφαρμογής των δημοσίων πολιτικών και μεταρρυθμίσεων που ψηφίζονται από την Βουλή, και τη συγκέντρωση πληροφοριών σχετικά τον Κρατικό Προϋπολογισμό, των προβλέψεων για τα δημόσια έσοδα και δαπάνες και τη διατηρησιμότητα των μακροχρόνιων δημοσιονομικών μεγεθών.

Ελληνικό Δημοσιονομικό Συμβούλιο



ΕΛΛΗΝΙΚΟ
ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Το Ελληνικό Δημοσιονομικό Συμβούλιο αποτελεί θεσμικό όργανο του δημοσιονομικού συστήματος της χώρας και είναι ανεξάρτητη διοικητική αρχή, έχει γνωμοδοτικό ρόλο, ήτοι: (I) αξιολογεί τις μακροοικονομικές και δημοσιονομικές προβλέψεις στις οποίες βασίζονται το Μεσοπρόθεσμο Πρόγραμμα Δημοσιονομικής Στρατηγικής (Μ.Π.Δ.Σ.), το προσχέδιο και σχέδιο για τον ετήσιο Κρατικό Προϋπολογισμό, με σκοπό την υιοθέτησή τους, (II) προβαίνει σε συστάσεις για τη διόρθωση τυχόν σημαντικών μεροληψιών¹³, (III) παρακολουθεί τη συμμόρφωση των δημοσιονομικών δεικτών με τους αριθμητικούς δημοσιονομικούς κανόνες¹⁴ για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου, και με τα όρια που περιλαμβάνονται στο Δημοσιονομικό Σύμφωνο¹⁵ και αξιολογεί την εφαρμογή αυτών, ιδιαίτερα σε σχέση με τη διαπιστούμενη απόκλιση από τον μεσοπρόθεσμο στόχο και τους λόγους που οδήγησαν στην απόκλιση αυτή.

Where is the Hellenic Court of Audit?

2010 το ΕλΣυν

ανάλωνε το συντριπτικά μεγαλύτερο μέρος των ελεγκτικών του δυνάμεων σε προληπτικούς ελέγχους (προσυμβατικό έλεγχο και προληπτικό έλεγχο δαπανών).

Ο κατασταλτικός έλεγχος, όπου διενεργείτο, ήταν παρωχημένος.

Δεν υπήρχε ετήσιο πρόγραμμα ελέγχων, ούτε ελεγκτικά εγχειρίδια. Κανονιστικές αποφάσεις της Ολομέλειας καθόριζαν τη διαδικασία και τα δικαιολογητικά της λογοδοσίας και του ελέγχου των δημοσίων υπολόγων.

- The Commission's Task Force for Greece (TFGR) was created and designed to help the Greek authorities to deliver reforms and growth in the coming years, in line with the programmes agreed between Greece, the EU and the IMF.
- πρόγραμμα τεχνικής βοήθειας στον τομέα του εξωτερικού ελέγχου του ΕλΣυν υλοποιήθηκε την περίοδο 2012-2014 σε συνεργασία με τα Ανώτατα Ελεγκτικά Ιδρύματα του Βελγίου, της Γαλλίας, της Γερμανίας, της Ολλανδίας και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο. Οι άξονες της τεχνικής βοήθειας ήταν α) η προετοιμασία και εφαρμογή ενός ετήσιου προγράμματος ελέγχου, β) η διενέργεια πιλοτικών ελέγχων, γ) η εκπαίδευση των ελεγκτών του Ελεγκτικού Συνεδρίου και δ) η ενδυνάμωση των σχέσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου με το Κοινοβούλιο και άλλους εμπλεκόμενους στον έλεγχο φορείς.
- Κατά τη 2ετή(Οκτ 2012-Δεκ 2014) διάρκεια του προγράμματος τεχνικής βοήθειας :
 - εκπαιδεύτηκαν 76 ελεγκτές σε χρηματοοικονομικούς ελέγχους, ελέγχους συμμόρφωσης και ελέγχους συστημάτων
 - Από το 2013 ξεκίνησε η σύνταξη Ετησίων Προγραμμάτων Ελέγχου (αρχικά μόνο των στοχευμένων-θεματικών και μετά το 2017 όλων των ελέγχων)
 - Στοχευμένοι έλεγχοι και Διαδηλώσεις του ΕλΣυν άρχισαν από το 2013 να παρουσιάζονται στις αρμόδιες Κοινοβουλευτικές Επιτροπές κυρίας στην Διαρκή Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων και στην Ειδική Μόνιμη Επιτροπή Απολογισμού, Γενικού Ισολογισμού του Κράτους και Ελέγχου της εκτέλεσης του Π/Υ του Κράτους.

Θεματική των στοχευμένων πιλοτικών Ελέγχων 2014:

- α) Φοροδιαφυγή (έλεγχος ΔΟΥ Αττικής),**
- β) Εισφοροδιαφυγή (έλεγχος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ),**
- γ) Κακοδιαχείριση σε Δήμους (έλεγχος σε τρεις Δήμους στη Θεσσαλονίκη),**
- δ) Κακοδιαχείριση σε Νοσοκομεία (έλεγχος στο Νοσοκομείο ΑΧΕΠΑ),**
- ε) Επιδόματα σε μη δικαιούχους (έλεγχος επιδόματος ανεργίας Ο.Α.Ε.Δ.) και**
- στ) Αναίτιες ή καθυστερημένες αποζημιώσεις (έλεγχος αποζημιώσεων εκ καταστροφών στον Ο.Γ.Α.).**

2017 :

- Η παρουσίαση του ελεγκτικού έργου του ΕλΣυν (Διαδήλωση, Ειδικές Εκθέσεις Ελέγχου, Ετησία Έκθεση) απέκτησε θεσμικό χαρακτήρα με την τροποποίηση του Κανονισμού της Βουλής.
- Το ΕλΣυν ασκεί έλεγχο στις Ληξιπρόθεσμες Υποχρεώσεις 27 Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, οι οποίες στις 31.8.2017 ανέρχονταν σε 6.026.000 ευρώ.

Στον έλεγχο απασχολήθηκαν **60 ελεγκτές**, οι οποίοι υπό την εποπτεία **4 δικαστών** του ΕλΣυν και ολοκλήρωσαν τον έλεγχο εντός **6 μηνών** (Οκτ. 2017- 30.3.2018) με τη σύνταξη **27 εκθέσεων ελέγχου** και μιας συνοπτικής έκθεσης.

Τα αποτελέσματα του ελέγχου αυτού τέθηκαν υπόψη από το Υπ Οικ. και αξιοποιήθηκαν από τους Θεσμούς στο πλαίσιο του τότε υλοποιούμενου Προγράμματος Δημοσιονομικής Προσαρμογής.

European Commission Enhanced Surveillance Report

Nov.2018



‘3.2.3. Public financial management Greece has committed to avoid the accumulation of new arrears and will, by mid2019, complete the implementation of reforms identified by the Hellenic Court of Auditors (HCA)’.

Enhanced Surveillance Report

ISSN 2443-8014 (online), Greece, May 2022

INSTITUTIONAL PAPER 178 | MAY 2022

The authorities have also completed the implementation of more than 200 recommendations by the Hellenic Court of Auditors to prevent the accumulation of arrears as well as a broader reform simplifying fiscal procedures and accelerating the payment chain in the public sector. (p.13)

Οι σχέσεις του ΕλΣυν με τη Βουλή ενδυναμώθηκαν περαιτέρω το 2020 με την παρουσίαση του Ετησίου Ελεγκτικού Προγράμματος του ΕλΣυν στην Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής, καθώς και με την παρασχεθείσα στην εν λόγω Επιτροπή δυνατότητα πρότασης:

- α) προτεραιοποίησης ορισμένων ελέγχων του ετησίου προγράμματος, και
- β) διενέργειας και άλλων ελέγχων πέραν των προγραμματισμένων έως τριών κατ' έτος.

Βασικό νομικό πλαίσιο εισήγησης

Οργανικός Νόμος ΕλΣυν ν.4820/2021
Ν.4270/2014

1. <https://www.ipu.org/resources/publications/reports/2017-10/global-parliamentary-report-2017-parliamentary-oversight-parliaments-power-hold-government-account>
2. <https://www.ipu.org/impact/democracy-and-strong-parliaments/global-parliamentary-report/global-parliamentary-report-2022-public-engagement-in-work-parliament>
3. https://www.oecd.org/en/publications/oecd-journal-on-budgeting/volume-19/issue-2_e80aaae8-en.html
4. [https://one.oecd.org/document/GOV/PGC/SBO\(2008\)7/en/pdf](https://one.oecd.org/document/GOV/PGC/SBO(2008)7/en/pdf)
5. <https://carosai.org/wp-content/uploads/2017/07/SIGMA-Papers-No.-54-Developing-Effective-Working-Relationships-Between-Supreme-Audit-Institutions-and-Parliaments.pdf>
6. https://www.oecd.org/en/publications/oecd-budget-transparency-toolkit_9789264282070-en.html
7. <https://www.idi.no/elibrary/cpd/sais-engaging-with-stakeholders-programme/697-idi-sais-engaging-with-stakeholders-guide/file>